

Osservatorio penitenziario adulti e minori (GNPL)

Report analitico

Riccardo Turrini Vita, Irma Conti, Mario Serio

Rilevazione 18 novembre 2024

Raccolta e analisi dati a cura di *Giovanni Suriano* (GNPL)

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria (DAP)

Fonte: Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità (DGMC)

Indice

Sezione adulti

Tabella 1	Dato generale
Tabella 2	Detenuti presenti, capienza regolamentare, posti regolarmente disponibili e indice di sovraffollamento
Grafico 1	Regione per indice di sovraffollamento
Tabella 3	Detenuti presenti per cittadinanza
Grafico 2	Detenuti presenti per cittadinanza
Tabella 4	Posizione giuridica
Tabella 5	Detenuti presenti per sesso
Grafico 3	Detenuti presenti per sesso
Tabella 6	Detenute madri con figli al seguito
Tabella 7	Tipologia del detenuto
Tabella 8	Durata della pena inflitta e residua (detenuti condannati presenti)

Analisi condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della pena residua e inflitta con ascritti i reati di cui all'Art. 4 bis O.P. - Periodo di rilevazione 27 settembre 2024

Tabella 9	Condannati definitivi per durata della pena residua: di cui con Art 4 bis OP 1° Comma
Grafico 4	Totale nazionale condannati definitivi per durata della pena residua : di cui con Art 4 bis OP 1° Comma
Tabella 10	Condannati definitivi per durata della pena inflitta di cui con Art 4 bis OP 1° Comma
Grafico 5	Totale nazionale condannati definitivi per durata della pena inflitta : di cui con Art 4 bis OP 1° Comma

Movimenti ingressi dalla libertà /Usciti in libertà - Periodo dal 18/11/2023 al 18/11/2024

Tabella 11	Movimenti ingressi dalla libertà/Usciti in libertà
Tabella 12	Detenuti presenti in regime di semilibertà alla data del 18/09/2024
Tabella 13	Usciti in misura alternativa
Tabella 14	Espulsi

Analisi eventi critici – Indice di sovraffollamento

Tabella 15	Analisi eventi critici: dal 01/01/2023 al 18/11/2023 - dal 01/01/2024 al 18/11/2024
Tabella 16	Storico indice di sovraffollamento: periodo di rilevazione 2022-2024
Grafico 6	Andamento indice di sovraffollamento: periodo di rilevazione 2022-2024
Tabella 17	Indice di sovraffollamento Istituti

Adulti in area penale esterna - In carico alla data del 16 novembre 2024

Tabella 18	Soggetti in carico secondo la tipologia di misure
Tabella 19	Soggetti in carico per indagini e consulenze secondo la tipologia di indagine o consulenza
Tabella 20	Totale soggetti in carico secondo la tipologia di incarico
Grafico 6	Andamento soggetti in carico - Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024
Grafico 7	Andamento tipologia di misure – Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024
Grafico 8	Andamento tipologia di indagine e consulenza
Grafico 9	Totale andamento tipologia di indagine e consulenza

Sezione minori e giovani adulti

Situazione relativa ai Servizi minorili - Situazione al 17/11/2024 – Elaborazione del 18/11/2024

Tabella 21	Istituto penale per minorenni (IPM) – Maschi: presenza, capienza indice di sovraffollamento
Tabella 22	Istituto penale per minorenni – Femmine: presenza, capienza, indice di sovraffollamento

Sistema penitenziario: dati e rilevazioni aggiornati Al 18 novembre 2024

Analisi su dato ufficiale fornito dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

I detenuti presenti sono **62.323**, i posti regolarmente disponibili ammontano a **46.759** rispetto alla capienza regolamentare¹ di **51.255** (Divario – **4.496** posti). Da un ulteriore approfondimento si evince che tale criticità è dovuta all'attuale inagibilità di diverse camere di pernottamento e in alcuni casi di intere sezioni detentive (come per esempio **CC di Milano San Vittore**, ove l'indice di sovraffollamento si attesta al **228,09%** ed è l'Istituto che sui 190 detiene il massimo primato). A livello nazionale la criticità sovraesposta determina un indice di sovraffollamento del **133,25%**

Sono **153** (pari al **81 %**) gli Istituti con un indice di affollamento superiore al consentito e in **62** Istituti risulta pari e superiore al **150%** (pari al **33%**)(Cfr. tabella 2 bis). Inoltre, a riguardo, l'approfondimento su base regionale mostra una situazione disomogenea, per quanto la quasi totalità delle regioni (18) registrino un indice di affollamento superiore agli standard e solo 2 si collochino al di sotto della soglia regolamentare. Si evidenzia, infatti, un'estrema differenziazione: regioni quali la **Puglia (169,72%)**, **Molise (161,54)**, **Lombardia (154,60%)**, **Basilicata (152,81%)**, **Veneto (149,28%)**, **Lazio (148,57%)**, che mostrano un preoccupante indice di sovraffollamento, in buona parte determinato dal divario in negativo tra capienza regolamentare e posti regolarmente disponibili, e tale da dover necessariamente orientare in termini logisticamente mirati i preannunciati interventi legislativi in tema di edilizia penitenziaria, viepiù considerandosi non praticabile una teorica, omogenea, distribuzione della popolazione carceraria su tutto il territorio nazionale, frapponendosi, innanzitutto, la primaria esigenza di salvaguardare la prossimità del collegamento tra detenuto e proprio nucleo familiare di provenienza che impedisce l'automatico trasferimento dei detenuti in regioni come la **Sardegna** (il cui indice di affollamento si attesta al **99%**) e la **Valle d'Aosta** il cui indice è del **86,90%**).

¹ La capienza regolamentare degli istituti penitenziari, come disposto con circolare DAP del 17 novembre 1988, è calcolata infatti in base al Decreto del Ministero della Sanità 5 luglio 1975, per il quale la superficie delle celle singole non può essere minore di 9 mq e per le multiple sono previsti 5 mq aggiuntivi per ciascun detenuto.

La Corte EDU in nessuna delle sue pronunce ha indicato un valore numerico inderogabile e, come ribadito nella più recente pronuncia *Mursic c. Croatia* “ha sempre rifiutato di determinare una volta e per tutte quanti metri quadrati devono essere assegnati a ciascun detenuto in accordo alla Convenzione EDU, considerando che un numero rilevanti di fattori (quali la durata della detenzione, la disponibilità di trascorrere il tempo all'aria, le condizioni fisiche e mentali del detenuto) giocano un ruolo importante nel decidere se le condizioni detentive rispettano le garanzie dell'art.3 della Convenzione”.

Cionondimeno, come ricordato dal giudice *Sicilianos* nella ‘*dissenting opinion*’ espressa in calce alla medesima sentenza, in molte pronunce la Corte ha considerato i 3 mq come spazio minimo sotto il quale vi è una presunzione assoluta di violazione dell'art. 3 della Convenzione.

Il Comitato Europeo per la Prevenzione della Tortura e delle pene e trattamenti inumani o degradanti (CPT) invece, che disapprova la collocazione dei detenuti in dormitori, negli *Standard* che raccolgono i rilievi essenziali e generali dei Rapporti Generali del CPT, pur considerato assai complessa la questione perché molti fattori devono essere presi in considerazione, raccomanda che le celle (e tutti gli altri luoghi ove sono sistemati i detenuti) occupate da una sola persona non misurino meno di 7 mq con almeno 2 mq tra le pareti e 2,5 mq tra il pavimento e il soffitto (cfr. paragrafo 43 degli Standards CPT 2013).

Come ben ricostruito dai giuristi della Cancelleria della Corte europea dei Diritti dell'Uomo nel commento alla sentenza *Torreggiani ed altri c. Italia* e dal contenuto dei vari rapporti del CPT pubblicati emerge che le dimensioni auspicabili delle celle che ospitano solo una persona sono di circa 9/10 mq. ma la raccomandazione dello spazio minimo accettabile, seppur approssimativo, è di 6 mq. per un solo occupante, di 9 mq. per due occupanti e – con riguardo agli spazi più ampi – di 4 mq. per detenuto.

Tabella n. 1 – Dato generale – Data di rilevazione 18/11/2024

Popolazione detenuta	
Detenuti presenti in archivio	62.323
Detenuti registrati in camere	61.729
Detenuti assenti temporanei	682
Capienza regolamentare calcolata	
Capienza regolamentare (Definita dal D.M. del 05.07.1975 Ministero della Salute).	51.162
Capienza	51.255
Posti regolarmente disponibili	46.759
Posti regolamentari non disponibili (Divario tra capienza e posti regolamentari disponibili)	-4.496
Totale numero camere uso detentivo	31.963
Indice	
Indice di affollamento (rapporto tra detenuti presenti e posti regolarmente disponibili)	133, 25%
Indice di affollamento (rapporto tra detenuti presenti e capienza regolamentare calcolata)	121,82%
Parametri Corte Europea Diritti dell'Uomo (Cedu)	
Detenuti allocati in mq < 3 (registrati in camera)	62
Detenuti allocati in mq > = 3 e < = 4 (registrati in camera)	15.410
Detenuti allocati in mq > = 4 (registrati in camera)	46.258
Dati statistici popolazione detenuta	
Mediana dell'età dei detenuti presenti	42 anni (2,78%)
Moda del grado d'istruzione dei detenuti presenti	Licenza media inferiore (28,84%)
Moda dello stato civile dei detenuti presenti	Celibe o nubile (31,29%)
Moda della condizione lavorativa dei detenuti presenti	Disoccupato (8,23%)
Numero dei figli dei detenuti presenti che dichiarano di avere figli	2 figli (34,12%)
Movimenti dal 18/11/2023 al 18/11/2024	
Ingressi dalla libertà	43.303
Usciti in libertà	29.682
Espulsi	464
Usciti in misura alternativa	19.539
Costo medio giornaliero singolo detenuto ²	€ 157

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

² Il costo medio giornaliero per singolo detenuto è stato calcolato dividendo il bilancio di previsione delle spese dell'Amministrazione Penitenziaria per la presenza media detenuti ed il tutto suddiviso per i 365 giorni dell'anno.
Fonte Dipartimento Amministrazione Penitenziaria, Bollettino penitenziario aggiornato al 31 dicembre 2023.

Tabella n. 2 - Detenuti presenti, capienza regolamentare, posti regolarmente disponibili e indice di sovraffollamento - Data di rilevazione 18/11/2024

Regione	Detenuti Presenti	Capienza Regolamentare	Indice di sovraffollamento Rapporto tra detenuti e capienza regolamentare	Posti regolarmente disponibili	Indice di sovraffollamento Rapporto tra detenuti e posti regolarmente disponibili
Lombardia	9004	6148	146,45	5824	154,60
Campania	7584	6222	121,89	5711	132,80
Sicilia	6932	6439	107,66	5878	117,93
Lazio	6760	5282	127,98	4550	148,57
Puglia	4462	3979	112,14	2629	169,72
Piemonte	4394	2943	149,30	3736	117,61
Emilia Romagna	3843	2984	128,79	2799	137,30
Toscana	3257	3162	103,00	2613	124,65
Calabria	3009	2711	110,99	2585	116,40
Veneto	2696	1946	138,54	1806	149,28
Sardegna	2288	2614	87,53	2311	99,00
Abruzzo	2026	1634	123,99	1563	129,62
Umbria	1591	1339	118,82	1282	124,10
Liguria	1374	1110	123,78	1049	130,98
Marche	949	837	113,38	751	126,36
Friuli Venezia Giulia	681	484	140,70	505	134,85
Trentino Alto Adige	486	510	95,29	475	102,32
Basilicata	463	368	125,82	303	152,81
Molise	378	269	140,52	234	161,54
Valle d'Aosta	146	181	80,66	168	86,90
Totale	62323	51162	121,82	46.772	133,25

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Grafico n. 1 - Regione per indice di sovraffollamento - Data di rilevazione 18/11/2024

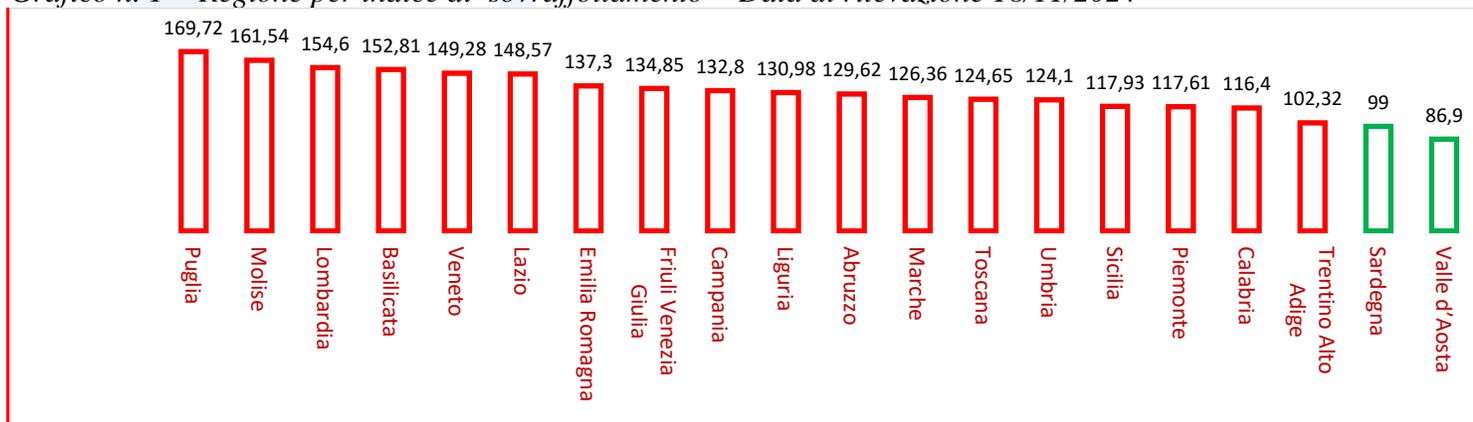


Tabella n. 3 – Detenuti presenti per cittadinanza – Data di rilevazione 18/11/2024

Cittadinanza	Detenuti presenti
Straniera	
Comunitaria	2.845 (4,56%)
Extracomunitaria	17.044 (27,35%)
Totale straniera	19.889 (31,91%)
Italiana	
	42.434 (68,09%)
Totale	62323

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Grafico n. 2 – Detenuti presenti per cittadinanza – Data di rilevazione 18/11/2024

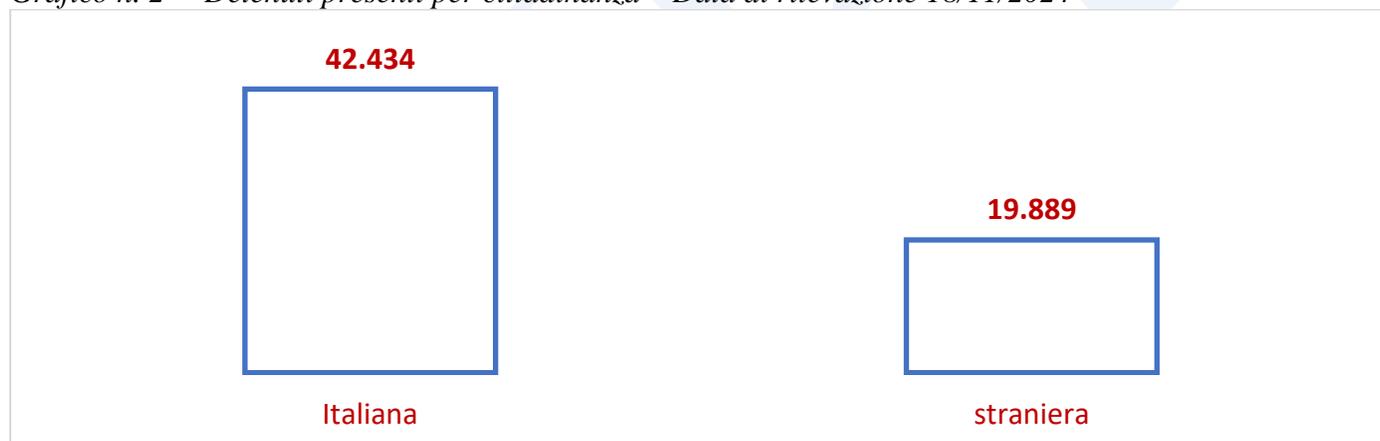


Tabella n. 4 – Posizione giuridica – Data di rilevazione 18/11/2024

Posizione giuridica	Detenuti presenti	Di cui stranieri
In attesa di primo giudizio	9994	3808
Appellante	3327	1278
Ricorrente	1923	654
Posizione giuridica mista senza definitivo	758	136
Definitivo	41854	13121
Posizione giuridica mista con definitivo	4143	809
Internati	302	73
Da impostare	22	10
Totale	62323	19889

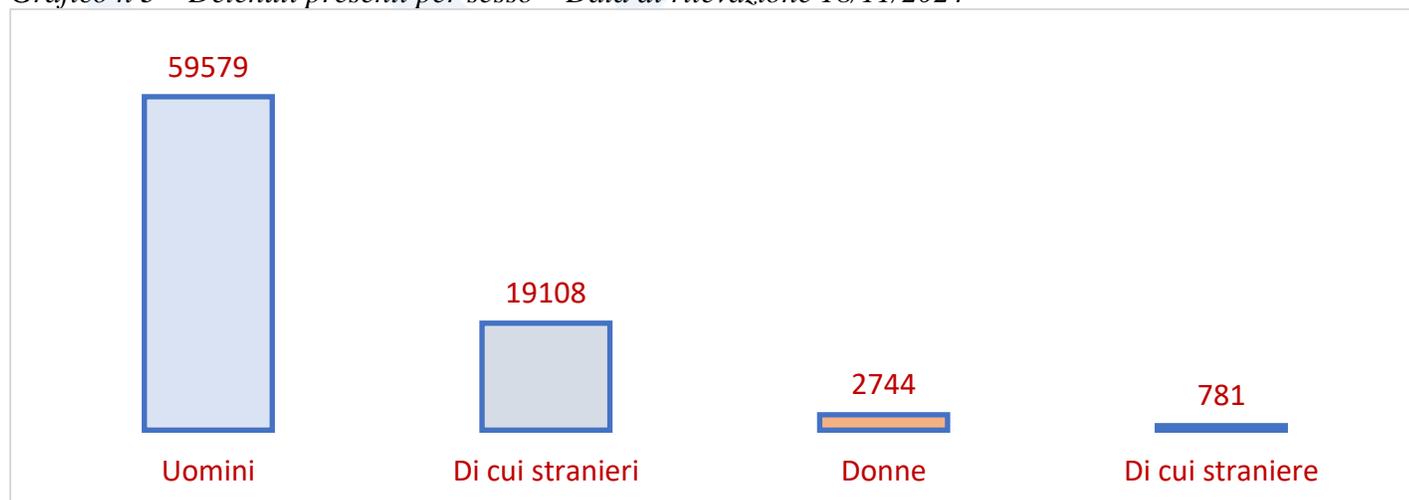
Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 5 – Detenuti presenti per sesso – Data di rilevazione 18/11/2024

Regione	Uomini	Di cui stranieri	Donne	Di cui straniere	Totale
Lombardia	8551	4000	453	158	9004
Campania	7230	2370	354	149	7584
Sicilia	6672	1868	260	52	6932
Lazio	6307	1827	453	63	6760
Puglia	4304	1478	158	37	4462
Piemonte	4159	1341	235	60	4394
Emilia Romagna	3682	990	161	45	3843
Toscana	3165	862	92	45	3257
Calabria	2943	725	66	30	3009
Veneto	2556	594	140	8	2696
Sardegna	2234	558	54	17	2288
Abruzzo	1936	491	90	33	2026
Umbria	1522	465	69	30	1591
Liguria	1308	408	66	13	1374
Marche	927	321	22	14	949
Friuli Venezia Giulia	656	298	25	6	681
Trentino Alto Adige	440	279	46	21	486
Basilicata	463	89	0	0	463
Molise	378	87	0	0	378
Valle d'Aosta	146	57	0	0	146
Totale	59579	19108	2744	781	62323

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Grafico n 3 – Detenuti presenti per sesso – Data di rilevazione 18/11/2024



Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 6 – Detenute madri con figli al seguito – Data di rilevazione 18/11/2024

Regione	Detenute madri	Di cui straniere	Figli al seguito	Di cui Stranieri/e
Lombardia	3	2	3	2
Campania	5	2	6	2
Piemonte	2	2	2	2
Lazio	4	2	4	2
Sardegna	1	0	1	0
Veneto	5	4	6	5
Totale	20	12	22	13

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 7 – Tipologia del detenuto – Data di rilevazione 18/11/2024

Tipologia del detenuto	Detenuti Presenti	Di cui stranieri
Comuni	44960	17220
Alta sicurezza	9367	2056
Protetti e altro	6688	432
41 bis	738	3
Altro	570	178
Totale	62323	19889

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 8 – Durata della pena inflitta e residua³ – Data di rilevazione 18/11/2024

Durata della pena	Durata della pena inflitta	Di cui stranieri	Durata della pena residua	di cui stranieri
Da 0 a 1	1426	639	8114	3252
Da 1 a 2	2963	1263	8358	3146
Da 2 a 3	4961	1992	7181	2427
Da 3 a 5	10462	3868	9695	2704
Da 5 a 10	13862	4108	7455	1746
Da 10 a 20	7596	1573	2832	439
Da 20 in poi	2830	344	465	73
Ergastolo	1897	143	1897	143
Totale condannati	45997	13930	45997	13930

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

³ **Nota:** Detenuti condannati presenti - Nell'analisi della durata della pena inflitta e residua non vengono conteggiati quelli: in attesa di primo giudizio, gli appellanti, i ricorrenti, con mista senza definitivo e gli internati per un totale complessivo di **16.391** unità

Analisi Condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della *pena residua* e inflitta con ascritti i reati di cui all'Art.4 Bis O.P.- Periodo di rilevazione da 0 a 3 anni
Situazione al 27 settembre 2024

Tabella n. 9 – Condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della *pena residua* Di cui con Art. 4 bis O.P. 1° Comma – Situazione al 27 settembre 2024

Regione	Fino a 6 mesi	Da 6 mesi a 1 anno	Da 1 a 2 anni	Da 2 a 3 anni	Totale	Di cui con art 4 bis O.P. 1° Comma
Abruzzo	88	17	234	201	640	162
Basilicata	25	33	52	44	154	49
Calabria	180	198	374	302	1.054	531
Campania	433	460	1.008	860	2.761	626
Emilia Romagna	192	246	515	426	1.379	137
Friuli Venezia Giulia	34	38	108	92	272	57
Lazio	465	548	1.003	765	2.781	288
Liguria	125	104	202	153	584	41
Lombardia	608	609	1.172	1.089	3.478	296
Marche	88	75	159	112	434	56
Molise	28	15	55	44	142	37
Piemonte	326	329	705	540	1.900	181
Puglia	235	282	569	517	1.603	239
Sardegna	114	133	304	251	802	184
Sicilia	366	422	915	784	2.487	593
Toscana	177	184	369	331	1.061	137
Trentino Alto Adige	60	53	85	65	263	19
Umbria	101	86	183	184	554	133
Valle d'Aosta	19	23	34	12	88	7
Veneto	151	182	363	328	1.024	96
Totale nazionale	3.815	4.137	8.409	7.100	23.461	3.869

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL.

Dall'analisi si evince che i condannati con pena residua da 0 a 3 anni ammontano complessivamente a **23.461**; escludendo i **3.869** detenuti per reati di cui all'art. 4 bis O.P. , **restano 19.592 possibili fruitori di misure alternative alla detenzione.**

Grafico n. 4 – Condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della *pena residua* Di cui con Art. 4 bis O.P. 1° Comma – Situazione al 27 settembre 2024

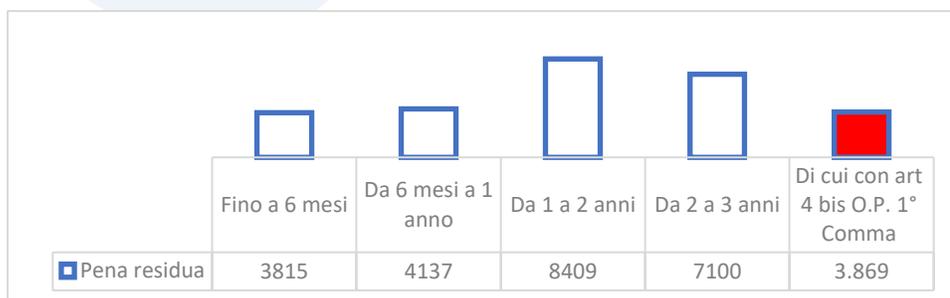


Tabella n. 10 – Condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della *pena inflitta*
Di cui con Art. 4 bis O.P. 1° Comma – Situazione al 27 settembre 2024

Regione	Fino a 6 mesi	Da 6 mesi a 1 anno	Da 1 a 2 anni	Da 2 a 3 anni	Totale	Di cui con art 4 bis O.P. 1° Comma
Abruzzo	10	28	65	112	215	13
Basilicata	3	9	19	29	60	8
Calabria	10	32	86	211	339	116
Campania	23	83	253	477	836	107
Emilia Romagna	14	55	189	295	553	23
Friuli V. G.	5	15	40	72	132	15
Lazio	37	142	397	589	1.165	62
Liguria	15	45	106	108	274	6
Lombardia	48	179	475	724	1.426	46
Marche	9	42	71	91	213	7
Molise	5	7	18	26	56	7
Piemonte	33	107	267	410	817	20
Puglia	22	79	167	329	597	39
Sardegna	6	18	67	141	232	22
Sicilia	34	94	275	521	924	114
Toscana	13	49	120	204	386	16
Trentino Alto Adige	5	15	54	72	146	7
Umbria	4	18	65	118	205	16
Valle d'Aosta	0	2	15	37	54	2
Veneto	15	47	150	268	480	21
Totale nazionale	311	1.066	2.899	4.834	9.110	667

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Dall'analisi si evince che i condannati con **pena inflitta** da 0 a 3 anni ammontano complessivamente a **9.110** escludendo i **667** detenuti per reati di cui all'art. 4 bis O.P. , **restano 8.443 (già conteggiati nella pena residua) i possibili fruitori di misure alternative alla detenzione.**

Grafico n. 5 – Condannati definitivi per Regione di detenzione e per durata della *pena inflitta*
Di cui con Art. 4 bis O.P. 1° Comma – Situazione al 27 settembre 2024

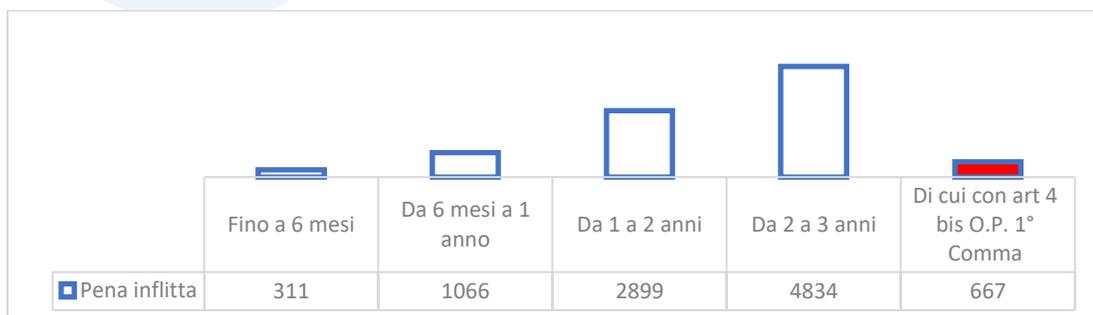


Tabella n. 11 – Movimenti ingressi dalla libertà/Usciti in libertà⁴ – Periodo dal 18/11/2023 al 18/11/2024

Regione	Ingressi dalla libertà	Di cui stranieri	Usciti In libertà	Di cui stranieri	Divario tra ingressi dalla libertà e usciti in libertà
Lombardia	7127	4011	4878	2892	-2249
Campania	5111	2311	3524	1900	-1587
Lazio	5010	2017	3424	1563	-1586
Sicilia	3907	1559	3172	1121	-735
Piemonte	3682	1316	2273	936	-1409
Puglia	3495	1073	1988	810	-1507
Emilia Romagna	2748	909	1845	691	-903
Toscana	2124	751	1452	627	-672
Veneto	1873	749	1261	480	-612
Calabria	1543	579	1128	420	-415
Liguria	1335	574	861	389	-474
Friuli Venezia Giulia	1082	372	702	386	-380
Abruzzo	915	318	645	269	-270
Sardegna	867	301	583	245	-284
Marche	686	294	571	243	-115
Trentino Alto Adige	585	207	509	232	-76
Umbria	554	141	428	226	-126
Basilicata	374	96	191	60	-183
Molise	182	50	149	58	-33
Valle d'Aosta	107	32	106	38	-1
Totale	43307	17660	29690	13586	-13617

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

⁴ Nota: il numero degli ingressi nel corso dell'anno è di gran lunga superiore alle uscite in tutte le Regioni, ad eccezione della Valle d'Aosta, fattore che incide in modo notevole sull'indice di sovraffollamento

Tabella n. 12 – Detenuti presenti in regime di semilibertà - Data di rilevazione 18/11/2024

Regione	Detenuti in semilibertà	Di cui stranieri
Campania	165	7
Sicilia	158	9
Toscana	146	61
Lombardia	139	37
Puglia	136	3
Piemonte	127	39
Emilia Romagna	104	44
Veneto	61	27
Lazio	50	5
Sardegna	49	5
Abruzzo	47	16
Marche	43	13
Liguria	35	12
Friuli Venezia Giulia	35	11
Umbria	32	7
Calabria	27	0
Molise	7	1
Trentino Alto Adige	6	3
Valle d'Aosta	2	0
Basilicata	2	0
Totale	1371	300

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 13 – Usciti in misura alternativa – Periodo dal 18/11/2023 al 18/11/2024

Regione	Usciti in misura alternativa	Di cui stranieri
Lombardia	2889	1156
Campania	2759	570
Sicilia	2193	473
Puglia	2086	427
Lazio	1495	413
Emilia Romagna	1291	377
Piemonte	1167	204
Toscana	1025	193
Veneto	856	177
Calabria	793	146
Abruzzo	555	133
Liguria	534	109
Sardegna	493	109
Umbria	357	91
Marche	284	78
Friuli Venezia Giulia	259	73
Trentino Alto Adige	188	52
Basilicata	171	17
Molise	100	13
Valle d'Aosta	35	10
Totale	19530	4821

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n. 14 – Espulsi – Periodo dal 18/11/2023 al 18/11/2024

Regione	Espulsi
Lombardia	143
Lazio	85
Piemonte	38
Veneto	36
Emilia Romagna	28
Liguria	24
Sicilia	24
Toscana	22
Puglia	11
Sardegna	10
Trentino Alto Adige	8
Abruzzo	8
Marche	7
Campania	5
Calabria	4
Friuli Venezia Giulia	4
Umbria	3
Valle d'Aosta	3
Molise	1
Totale	464

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Focus – Eventi critici

Tabella n. 15 - *Analisi eventi critici:*

dal 01/01/2023 al 18/11/2023 - dal 01/01/2024 al 18/11/2024

Evento	Sotto evento	N. Eventi Periodo 2023	N. Eventi Periodo 2024	Divario
Atti di aggressione	Ferimenti	561	598	37
	Colluttazione	4130	4482	352
	Omicidio	3	2	-1
	Tentato omicidio	2	2	=
Atto di contenimento	Luogo non specificato	422	380	-42
	Allocazione in cella priva di suppellettili	319	347	28
Autolesionismo		11029	11503	474
Decessi per cause naturali		115	112	-3
	Esterno istituto	24	11	-13
Decesso per cause da accertare		21	18	-3
Invio urgente ospedale con/senza ricovero		12555	13269	714
Infrazioni disciplinari	Atti osceni o contrari alla pubblica decenza	226	268	42
	Inosservanza agli obblighi	17934	19305	1371
	Intimidazione di compagni o sopraf.ne dei medesimi	1471	1549	78
	Procedimenti disciplinari	31369	31086	-283
Isolamento	Sanitario	2713	1021	-1692
	Giudiziario	29	26	-3
	Disciplinare	1684	1701	17
Manifestazione di protesta collettiva	Sciopero della fame e/o sete	16	22	6
	Rifiuto del vitto terapie, altro	230	294	64
	Astensione att. lav./trattamento/ricreative	13	14	1
	Percussione rumorosa cancelli/inferriate (battitura)	380	536	156
	Rifiuto di rientrare nelle celle	175	291	116
	Atto turbativo dell'ordine e della sicurezza	103	184	81
Manifestazioni di protesta individuale	Astensione dalle attività lavorative e ricreative	20	39	19
	Rifiuto vitto, terapie, inosservanza, altro	2591	2386	-205
	Sciopero della fame e/o sete	7249	6555	-694
	Atto turbativo dell'ordine e della sicurezza	2055	2683	628
Percosse riferite all'atto dell'arresto		221	247	26

Garante Nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale
Il Collegio

Perquisizioni straordinarie		660	635	-25
Suicidi		59	76	17
Tentati suicidi		1716	1842	126
Violazione norme penali	Aggressioni fisiche al personale di Polizia Penitenziaria	1546	1919	373
	Aggressioni fisiche al personale amministrativo	63	85	22
Rivolte		2	6	4

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

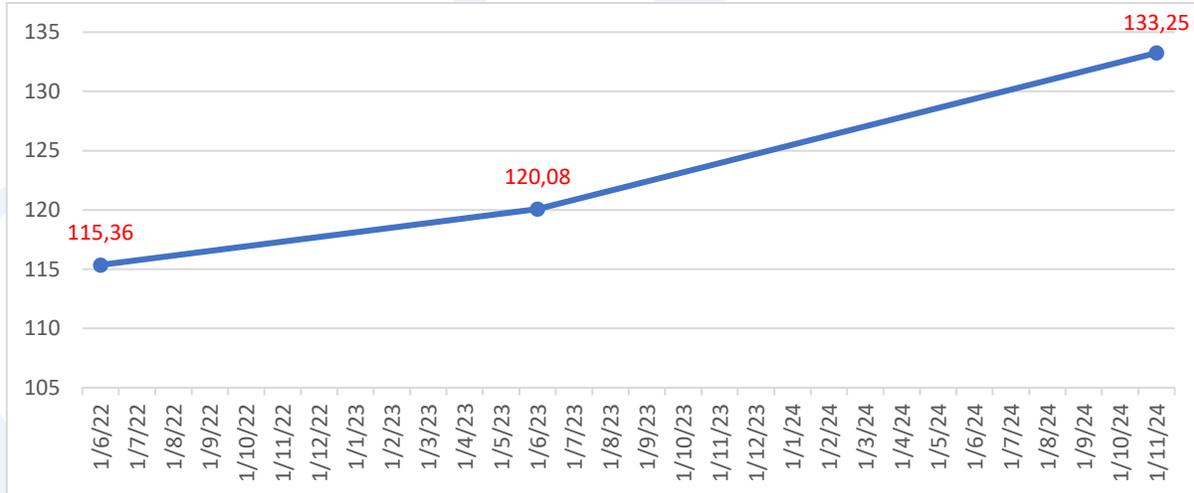
**Andamento indice di sovraffollamento
periodo di rilevazione da giugno 2022 a novembre 2024**

Tabella n. 16 – Storico indice di sovraffollamento: periodo di rilevazione 2022-2024

Periodo di rilevazione	Posti disponibili	Detenuti presenti	Indice di sovraffollamento
30 giugno 2022	47.539	54.482	115,36
8 giugno 2023	47.704	57.284	120,08
18 novembre 2024	46.759	62.332	133,25

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Grafico n. 6 - Andamento indice di sovraffollamento: periodo di rilevazione 2022-2024



Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL

Tabella n 17 - Indice di sovraffollamento Istituti - Data di rilevazione 18/11/2024

N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	DETENUTI PRESENTI	INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
1	CC MILANO "SAN VITTORE"	470	1072	228,09
2	CC LUCCA	41	84	204,88
3	CC BRESCIA " CANTON MONBELLO"	182	372	204,4
4	CC FOGGIA	345	703	203,77
5	CC LODI	42	85	202,38
6	CC BUSTO ARSIZIO	225	452	200,89
7	CC GROSSETO	15	30	200
8	CC COMO	224	442	197,32
9	CC TARANTO	484	941	194,42
10	CC VARESE	53	103	194,34
11	CC ROMA "REGINA COELI"	566	1094	193,29
12	CC TREVISO	126	241	191,27
13	CC RIETI	271	518	191,14
14	CC CAMPOBASSO	96	183	190,63
15	CC UDINE	91	172	189,01
16	CC VERONA "MONTORIO"	318	594	186,79
17	CC BERGAMO	318	590	185,53
18	CCF MILANO "SAN VITTORE "	45	83	184,44
19	CC RAVENNA	49	90	183,67
20	CC POTENZA	52	94	180,77
21	CC AREZZO	24	43	179,17
22	CC MONZA	405	715	176,54
23	CC BOLOGNA	480	846	176,25
24	CC VITERBO	405	711	175,56
25	CC LATINA	77	135	175,32
26	CC CIVITAVECCHIA	311	539	173,31
27	CC CHIETI	79	136	172,15
28	CC BARI	252	432	171,43
29	CC CASSINO	127	216	170,08
30	CC VENEZIA "SANTA MARIA MAGGIORE"	156	265	169,87
31	CC TRIESTE	146	248	169,86
32	CC PESARO	152	257	169,08
33	CC PESCARA	272	457	168,01
34	CC VERCELLI	187	310	165,78
35	CR VIGEVANO	222	364	163,96
36	CC GENOVA "PONTEDECIMO"	85	139	163,53
37	CR AUGUSTA	342	559	163,45

Garante Nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale
Il Collegio

38	CC FERRARA	244	397	162,7
39	CC LECCE	741	1204	162,48
40	CC LECCO	53	86	162,26
41	CC BRINDISI	119	193	162,18
42	CR ARIENZO	58	94	162,07
43	CC PISA	179	290	162,01
44	CC CASTELVETRANO	44	71	161,36
45	CR ALTAMURA	51	82	160,78
46	CC SALERNO	376	598	159,04
47	CR BRESCIA "VERZIANO"	70	111	158,57
48	CC MANTOVA	94	149	158,51
49	CC BENEVENTO	252	398	157,94
50	CC NAPOLI " POGGIOREALE "	1358	2121	156,19
51	CC TERAMO	254	390	153,54
52	CC CREMONA	384	587	152,86
53	CC MODENA	369	564	152,85
54	CR SANT'ANGELO DEI LOMBARDI	117	178	152,14
55	CC PIAZZA ARMERINA	48	73	152,08
56	CC VICENZA	248	375	151,21
57	CC CATANIA "BICOCCA"	131	198	151,15
58	CR TURI	108	163	150,93
59	CC CASTROVILLARI	121	182	150,41
60	CC PERUGIA	306	459	150
61	CC ISERNIA	44	66	150
62	CC LOCRI	86	129	150
63	CC CATANIA "PIAZZA LANZA"	279	418	149,82
64	CC VELLETRI	337	502	148,96
65	CC MATERA	125	186	148,8
66	CC FIRENZE "SOLLICCIANO"	359	532	148,19
67	CC ROMA REBIBBIA N.C.	1057	1558	147,4
68	CC IMPERIA -	53	78	147,17
69	CC VERBANIA	53	78	147,17
70	CC AGRIGENTO	263	387	147,15
71	CR PADOVA	375	550	146,67
72	CC GELA	48	70	145,83
73	CR OPERA (MI) "I C.R."	895	1305	145,81
74	CC MELFI	126	183	145,24
75	CC GIARRE	51	74	145,1
76	CR MASSA	166	238	143,37
77	CC AVEZZANO	51	73	143,14
78	CC SONDRIO	26	37	142,31
79	CR SAN GIMIGNANO	223	317	142,15

Garante Nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale
Il Collegio

80	CR SULMONA	315	446	141,59
81	CCF ROMA REBIBBIA FEMMINILE	265	374	141,13
82	CC SANTA MARIA CAPUA VETERE	693	977	140,98
83	CR LAUREANA DI BORRELLO	37	52	140,54
84	CC VALLO DELLA LUCANIA	40	56	140
85	CR ALESSANDRIA "SAN MICHELE"	264	368	139,39
86	CC SAN SEVERO	61	85	139,34
87	CC LARINO	94	129	137,23
88	CC LIVORNO	180	247	137,22
89	CC BOLZANO	87	119	136,78
90	CC FIRENZE "MARIO GOZZINI"	77	105	136,36
91	CC CROTONE	91	124	136,26
92	CC CAGLIARI	561	762	135,83
93	CC IVREA	188	254	135,11
94	CC BELLUNO	82	110	134,15
95	CC COSENZA	208	279	134,13
96	CC GORIZIA	53	71	133,96
97	CC NAPOLI " SECONDIGLIANO"	1129	1502	133,04
98	CC ARIANO IRPINO	247	328	132,79
99	CC PAVIA	514	680	132,3
100	CC ENNA	155	205	132,26
101	CC TORINO	1093	1442	131,93
102	CC ASCOLI PICENO	99	130	131,31
103	CC TERNI	422	552	130,81
104	CC GENOVA "MARASSI"	535	699	130,65
105	CC ANCONA	256	334	130,47
106	CC PORDENONE	37	48	129,73
107	CC PIACENZA	407	527	129,48
108	CC RIMINI	118	152	128,81
109	CRF TRANI	32	41	128,13
110	CC TRANI	301	384	127,57
111	CC FROSINONE	462	582	125,97
112	CC PALMI	141	177	125,53
113	CC LA SPEZIA	103	129	125,24
114	CC SIENA	58	72	124,14
115	CC CALTANISSETTA	183	226	123,5
116	CR ORVIETO	98	121	123,47
117	CC LUCERA	135	166	122,96
118	CC PADOVA	184	225	122,28
119	CC PALERMO "PAGLIARELLI"	1156	1406	121,63
120	IP REGGIO EMILIA "C.C. E C.R."	233	282	121,03
121	CC BIELLA	390	471	120,77

Garante Nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale
Il Collegio

122	CC SIRACUSA	545	658	120,73
123	CC SANREMO	221	266	120,36
124	CC REGGIO CALABRIA "G. PANZERA"	172	207	120,35
125	CR ASTI	204	244	119,61
126	CC FORLI'	132	157	118,94
127	CR PARMA	618	726	117,48
128	CR CHIAVARI	52	61	117,31
129	CR ROSSANO	263	308	117,11
130	CC PAOLA	154	180	116,88
131	CC REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	294	343	116,67
132	CC SASSARI	453	527	116,34
133	CC ROVIGO	205	237	115,61
134	CR FERMO	43	49	113,95
135	CC CALTAGIRONE	377	427	113,26
136	CR AVERSA	234	265	113,25
137	CC LANCIANO	223	252	113
138	CR BOLLATE (MI) "II C.R.	1261	1423	112,85
139	CC TERMINI IMERESE	94	105	111,7
140	CC RAGUSA	183	201	109,84
141	CC TRAPANI	497	537	108,05
142	CC NOVARA	156	167	107,05
143	CR PORTO AZZURRO	303	323	106,6
144	CC CUNEO	381	402	105,51
145	CC ALESSANDRIA	211	217	102,84
146	CC PRATO	586	602	102,73
147	CR FAVIGNANA	89	91	102,25
148	CC MASSA MARITTIMA	48	49	102,08
149	CC CATANZARO	624	637	102,08
150	CC VOGHERA	341	347	101,76
151	CR SPOLETO	456	459	100,66
152	CR ROMA "REBIBBIA"	296	297	100,34
153	CR PALERMO "UCCIARDONE"	535	536	100,19
154	CC SCIACCA	20	20	100
155	CC VIBO VALENTIA	394	391	99,24
156	CC MESSINA	219	217	99,09
157	CR TEMPIO PAUSANIA	170	166	97,65
158	CC TOLMEZZO	148	142	95,95
159	CR VOLTERRA	189	180	95,24
160	CR CIVITAVECCHIA	92	86	93,48
161	CR CARINOLA	534	493	92,32
162	CC AVELLINO " BELLIZZI "	569	521	91,56
163	CR ORISTANO	262	239	91,22

Garante Nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale
Il Collegio

164	CR ANCONA	100	90	90
165	CC PISTOIA	76	68	89,47
166	CR EBOLI	54	48	88,89
167	CRF VENEZIA "GIUDECCA "	112	99	88,39
168	CR FOSSOMBRONE	101	89	88,12
169	CC TRENTO	418	367	87,8
170	CC BRISOGNE "AOSTA"	168	146	86,9
171	CR LIVORNO "GORGONA"	89	77	86,52
172	CR ALBA	49	42	85,71
173	CC LANUSEI	33	28	84,85
174	CR SALUZZO	424	355	83,73
175	CR NOTO	176	145	82,39
176	CR FOSSANO	136	112	82,35
177	CR SAN CATALDO	134	104	77,61
178	CC L'AQUILA	222	172	77,48
179	CR ISILI	107	78	72,9
180	CR ARBUS "IS ARENAS"	126	90	71,43
181	CR ONANI "MAMONE"	170	121	71,18
182	CC NUORO	273	191	69,96
183	CR CASTELFRANCO EMILIA	149	102	68,46
184	CL VASTO	147	100	68,03
185	CC BARCELLONA POZZO DI GOTTO	309	204	66,02
186	CC ROMA "REBIBBIA TERZA CASA "	132	82	62,12
187	CR ALGHERO	156	86	55,13
188	CR PALIANO	152	66	43,42
189	ICAM LAURO	50	5	10
190	CCF POZZUOLI	0	0	0

Fonte: Dipartimento Amministrazione Penitenziaria - Analisi dati a cura di Giovanni Suriano, Ufficio del GNPL.

Focus

Adulti in area penale esterna - Data rilevazione 16 novembre 2024

Tabella n. 18 - Soggetti in carico secondo la tipologia di misure⁵

Tipologia di misura	Genere		
	maschi	femmine	Totale
Misure alternative alla detenzione			
Affidamento in prova al servizio sociale	28.581	2.900	31.418
Detenzione domiciliare	11.702	1.391	13.093
Semilibertà	1.226	38	1.264
Totale	41.509	4.329	45.775
Sanzioni sostitutive			
Semidetenzione	0	0	0
Libertà controllata	9	2	11
Totale	9	2	11
Pene sostitutive			
Detenzione domiciliare sostitutiva	911	80	991
Semilibertà sostitutiva	18	0	18
Lavoro di pubblica utilità sostitutivo	3.563	364	3.927
Totale	4.492	444	4.936
Misure di sicurezza			
Libertà vigilata	4.628	354	4.982
Sanzioni di comunità			
Lavoro di pubblica utilità - Violazione legge sugli stupefacenti	742	90	832
Lavoro di pubblica utilità - Violazione codice della strada	7.921	987	8.908
Sospensione condizionale della pena	970	87	1.057
Totale	9.633	1.164	10.797
Misure di comunità			
Messa alla prova	22.971	4.205	27.176
<hr/>			
Totale complessivo soggetti in carico per misure	83.242	10.498	93.740

Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica

⁵ La tabella riporta dati riferiti al numero di soggetti. I soggetti in carico a più Uffici Esecuzione Penale Esterna (UEPE) sono conteggiati una sola volta.

I soggetti seguiti per più incarichi (misure, indagini o consulenze) sono conteggiati una sola volta, tenendo conto dell'ordine di priorità con cui gli stessi sono presentati nelle tabelle.

Tabella n. 19 – Soggetti in carico per indagini e consulenze
Secondo le tipologie di indagine e consulenza⁶

Tipologia di indagine e consulenza	Genere		Totale
	Totale	femmine	
Attività di consulenza			
Per detenuti e internati Residenze Esecuzione Misure Sicurezza (REMS) /Casa lavoro/Colonia agricola	14.381	674	15.055
Attività di indagine			
Indagini per misure alternative	7.485	742	8.227
Indagini per misure di sicurezza	722	67	789
Indagini per messa alla prova	17.602	3.351	20.953
Indagini per altri motivi	1.113	114	1.227
Totale	26.922	4274	31.196
Attività istruttoria			
Programma di trattamento messi alla prova	95	13	108
Programma di trattamento pene sostitutive	791	75	866
Programma di trattamento sospensione condizionale della pena	54	4	58
Totale	940	92	1032
Attività di trattamento			
Assistenza post-penitenziaria	68	9	77
Assistenza familiare	68	6	74
Totale	136	15	152
Totale soggetti in carico per indagini e consulenze	42.379	5.055	47.434

Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica

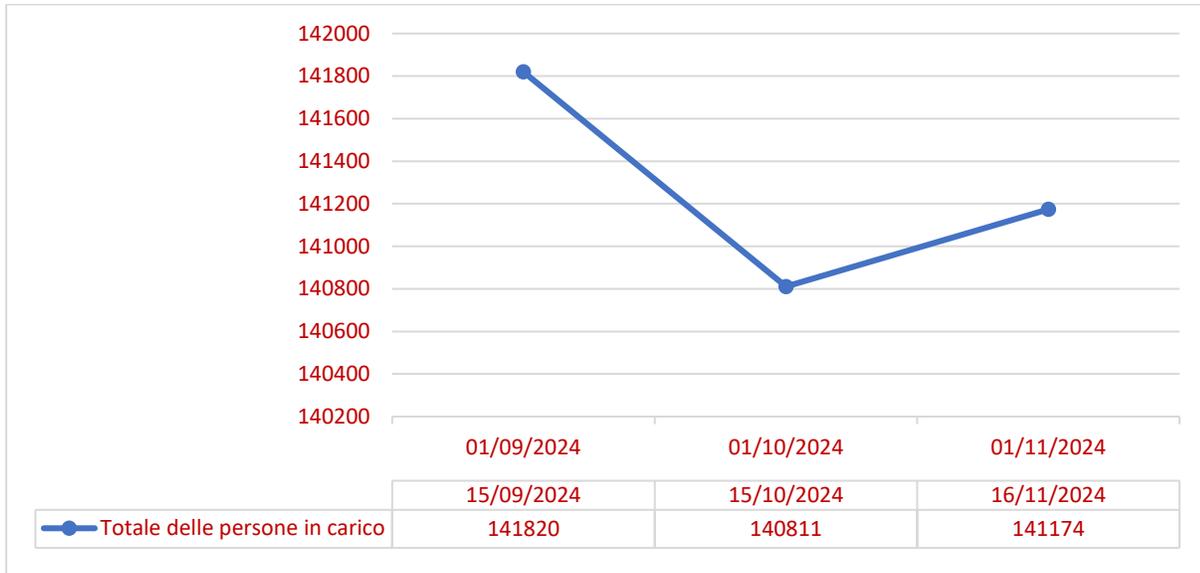
Tabella n. 20 – Totale soggetti in carico secondo la tipologia di incarico

Tipologia di incarico	Sesso		Totale
	Maschi	Femmine	
Misure	83.242	10.498	93.740
Indagini e consulenze	42.379	5.055	47.434
Totale soggetti in carico	125.621	15.553	141.174

⁶ La tabella riporta dati riferiti al numero di soggetti. I soggetti in carico a più Uffici Esecuzione Penale Esterna (UEPE) sono conteggiati una sola volta.

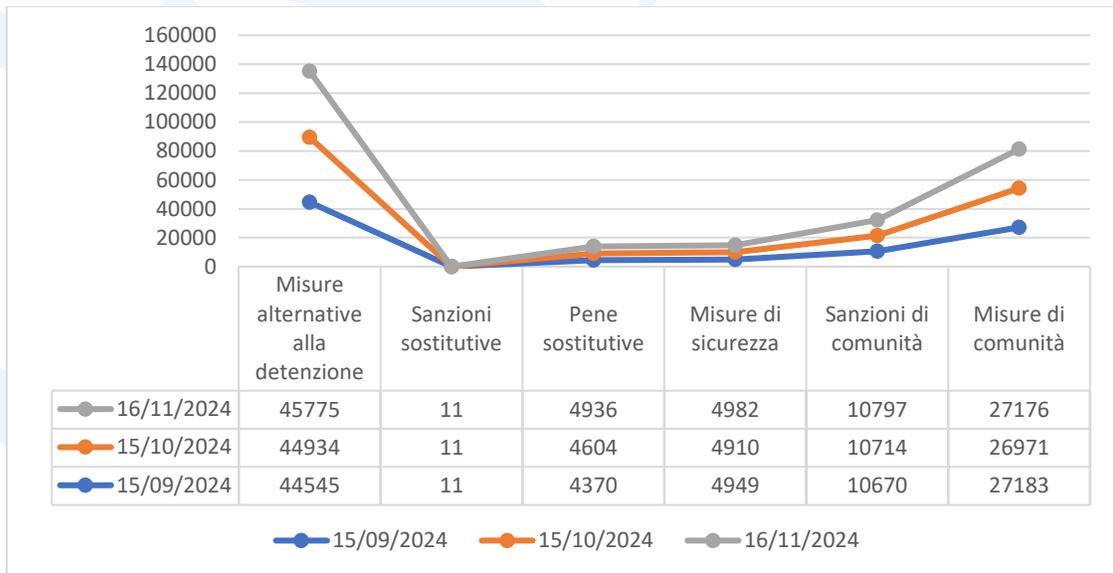
I soggetti seguiti per più incarichi (misure, indagini o consulenze) sono conteggiati una sola volta, tenendo conto dell'ordine di priorità con cui gli stessi sono presentati nelle tabelle. Elaborazione del 17/11/2024 su dati del sistema SIEPE del 16/11/2024

Grafico n. 6 – Andamento persone in carico - Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024



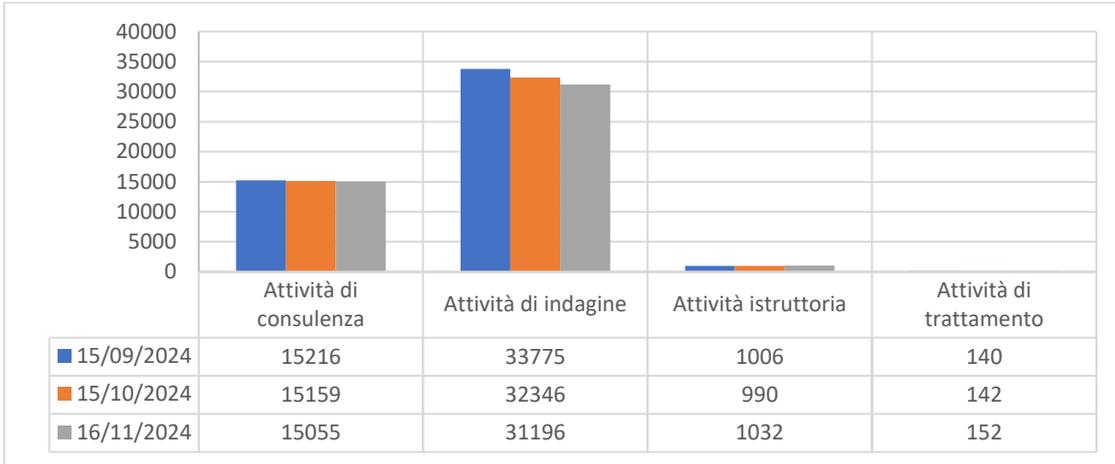
Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica – Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL

Grafico n. 7 – Andamento tipologia di misure – Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024



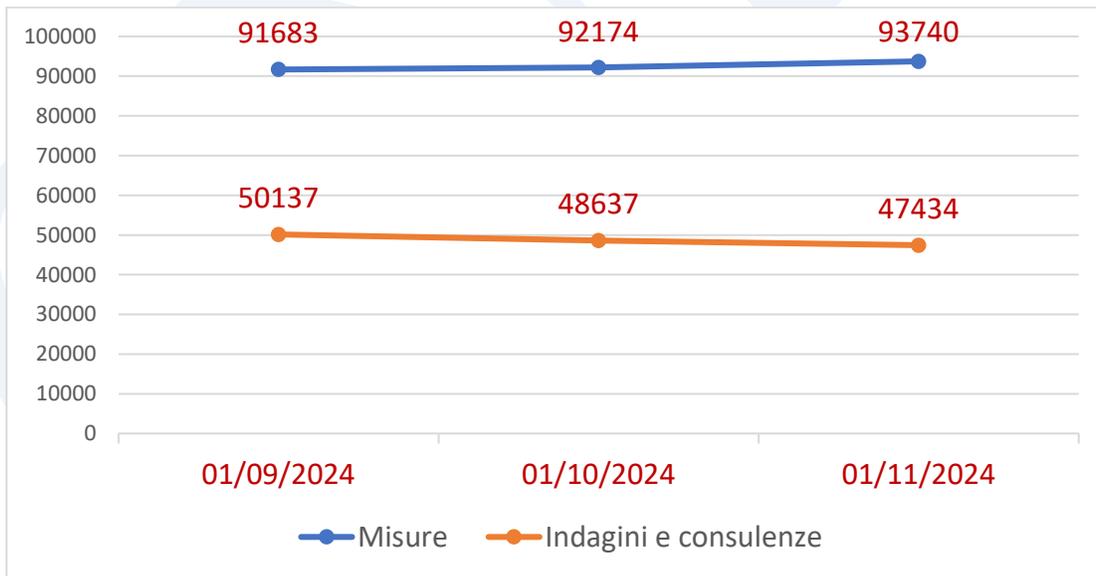
Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica – Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL

Grafico n. 8 – Andamento tipologia di indagine e consulenza
Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024



Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica – Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL

Grafico n. 9 – Totale andamento tipologia di indagine e consulenza
Raffronto dal 15 settembre al 16 novembre 2024



Fonte: Dipartimento Giustizia minorile e di comunità – Ufficio I del Capo Dipartimento – Sezione Statistica – Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL

Situazione relativa ai Servizi minorili **Situazione al 16/11/2024 – Elaborazione del 17/11/2024**

Tabella n. 21 - Istituto penale per minorenni (IPM)
Maschi: presenza, capienza indice di sovraffollamento

Struttura	Presenza	Capienza	Indice di sovraffollamento
Acireale (Ct)	17	17	100
Airola (Bn)	30	32	93,75
Bari	30	32	93,75
Bologna	41	40	102,50
Caltanissetta	10	12	83,33
Catania	38	40	95,00
Catanzaro	35	35	100
Firenze	23	17	135,29
Milano	60	45	133,33
Nisida (Na)	70	76	92,11
Palermo	23	25	92
Potenza	16	16	100
Quartuccio (Ca)	13	10	130
Roma	56	55	101,82
Torino	52	44	118,18
Treviso	19	12	175
Totale	535	508	105,31

Tabella n. 22 – Istituto penale per minorenni (IPM)
Femmine: presenza, capienza, indice di sovraffollamento

Struttura	Presenza	Capienza	Indice di sovraffollamento
Pontremoli (Ms)	17	16	106,25
Roma	14	10	140
Totale	31	26	119,23

Fonte: Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità –
Sistema Informativo dei Servizi Minorili (SISM).

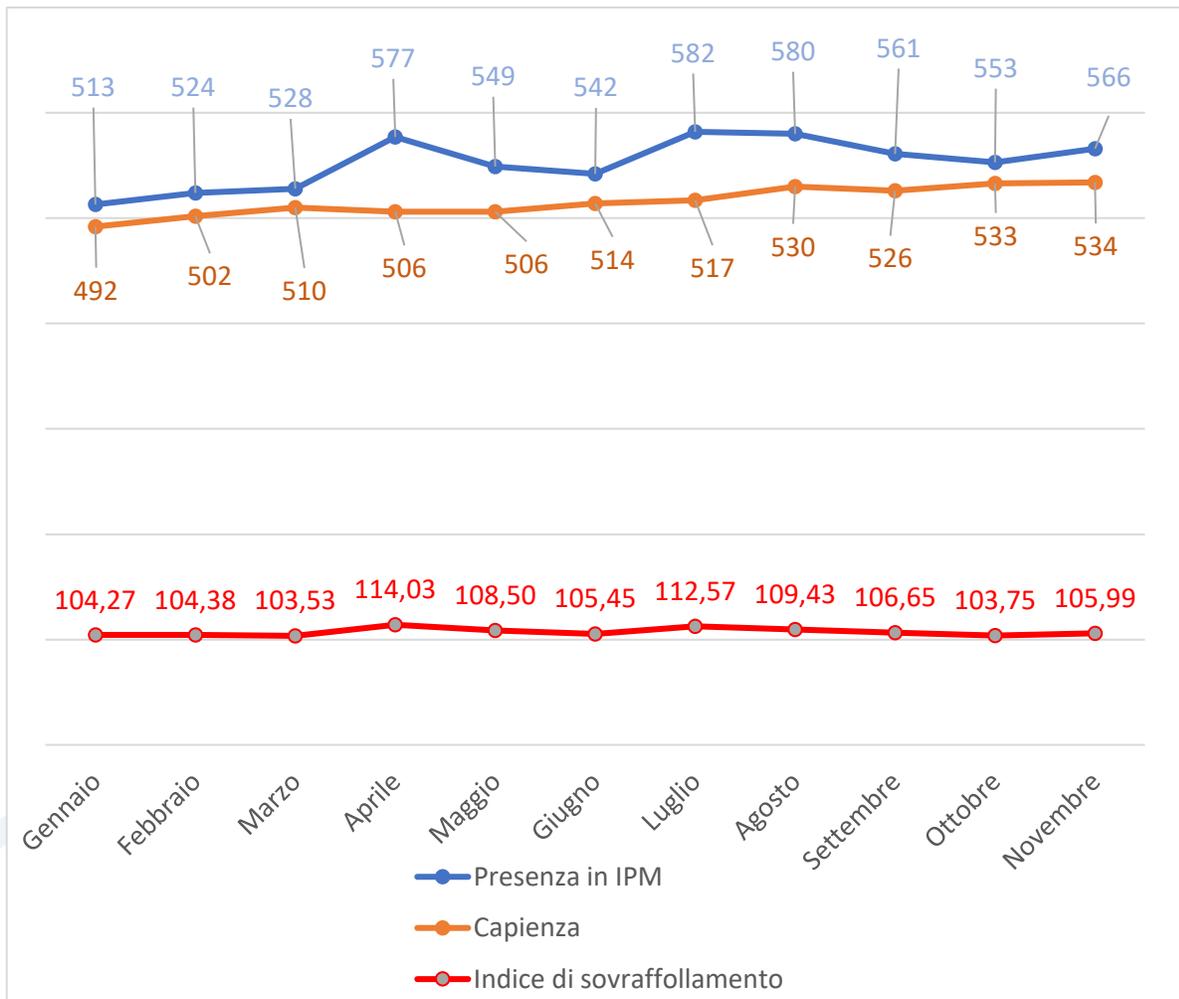
Tabella n. 23 – Presenza, capienza, indice di sovraffollamento
Istituti penitenziari minorili (IPM) – Anno 2024

2024	Presenza in IPM	Capienza IPM	Indice di sovraffollamento IPM
Gennaio	513	492	104,27
Febbraio	524	502	104,38
Marzo	528	510	103,53
Aprile	577	506	114,03
Maggio	549	506	108,5
Giugno	542	514	105,45
Luglio	582	517	112,57
Agosto	580	530	109,43
Settembre	561	526	106,65
Ottobre	553	533	103,75
Novembre*	566	534	105,99

*Rilevazione del 16/11/2024

Fonte: Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità –
Sistema Informativo dei Servizi Minorili (SISM).
Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL

**Grafico n. 10 – Presenza, capienza, indice di sovraffollamento
Istituti penitenziari minorili (IPM) – Anno 2024**



Fonte: Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità –
Sistema Informativo dei Servizi Minorili (SISM).
Elaborazione dati a cura del Dott. Giovanni Suriano – Ufficio GNPL